



Regione Lombardia
LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N. XII/ 5544

SEDUTA DEL 22/12/2025

Presidente **ATTILIO FONTANA**

Assessori regionali MARCO ALPARONE *Vicepresidente*

ALESSANDRO BEDUSCHI

GUIDO BERTOLASO

FRANCESCA CARUSO

GIANLUCA COMAZZI

ALESSANDRO FERMI

PAOLO FRANCO

GUIDO GUIDESI

ROMANO MARIA LA RUSSA

ELENA LUCCHINI

FRANCO LUCENTE

GIORGIO MAIONE

DEBORA MASSARI

MASSIMO SERTORI

CLAUDIA MARIA TERZI

SIMONA TIRONI

Con l'assistenza del Segretario Riccardo Perini

Su proposta dell'Assessore Elena Lucchini di concerto con l'Assessore Guido Bertolaso

Oggetto

DETERMINAZIONI PER LA CONTINUITÀ DELLA MISURA A FAVORE DELLE PERSONE ANZIANE NON AUTOSUFFICIENTI AD ALTO BISOGNO ASSISTENZIALE E PERSONE CON DISABILITÀ E NECESSITÀ DI SOSTEGNO INTENSIVO MOLTO ELEVATO (GIÀ MISURA B1) - ESERCIZIO 2026 - (DI CONCERTO CON L'ASSESSORE BERTOLASO)

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

I Direttori Generali Francesco Foti

Mario Giovanni Melazzini

Le Dirigenti Micaela Aminta Nastasi

Clara Sabatini

Esito favorevole del controllo degli aspetti finanziari e/o patrimoniali, ai sensi dell'art. 8, comma 5 della D.G.R. n. 4755/2016:

Il Direttore Centrale Manuela Giaretta



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTO l'articolo 2 dello "Statuto d'Autonomia della Lombardia", approvato con l.r. 30 agosto 2008 n.1;

VISTE:

- la l.r. 6 dicembre 1999, n. 23 "Politiche regionali per la famiglia" che all'art. 4, comma 12, prevede il sostegno e la valorizzazione dell'assistenza a domicilio in tutti i settori di intervento sociale e sanitario, come metodologia e come intervento specifico alternativo all'istituzionalizzazione;
- la l.r. 5 gennaio 2000, n. 1 "Riordino del sistema delle autonomie in Lombardia: Attuazione del d.lgs. 31 marzo 1998, n. 112";
- la l.r. 12 marzo 2008, n. 3 "Governo della rete degli interventi e dei servizi alla persona in ambito sociale e sociosanitario", e successive modificazioni con l.r. n. 2/2012, in particolare:
 - l'art. 2, comma 1, lettere g) e h) che valorizza e sostiene il ruolo della famiglia anche per la cura della persona e promuove interventi volti a favorire la permanenza di persone fragili nel proprio contesto abituale di vita;
 - l'art. 10, comma 1, che individua nei titoli sociali e sociosanitari gli strumenti volti a sostenere la permanenza a domicilio delle persone fragili e a riconoscere l'impegno diretto delle reti familiari nell'assistenza continuativa;
- la l.r. 30 dicembre 2009, n. 33 "Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità";
- la l.r. 11 agosto 2015, n. 23 "Evoluzione del sistema sociosanitario lombardo: modifiche al Titolo I e al Titolo II della Legge regionale 30 dicembre 2009, n. 33;
- la l.r. 30 novembre 2022, n. 23 "Caregiver familiare";
- la l.r. 6 dicembre 2022, n. 25 "Politiche di welfare sociale regionale per il riconoscimento del diritto alla vita indipendente e all'inclusione sociale di tutte le persone con disabilità";
- il D.Lgs. n. 29 del 15 marzo 2024 "Disposizioni in materia di politiche in favore delle persone anziane, in attuazione della delega di cui agli articoli 3, 4 e 5 della legge 23 marzo 2023, n. 33";
- il D.Lgs. n. 62 del 3 maggio 2024 "Definizione della condizione di disabilità, della valutazione di base, di accomodamento ragionevole, della valutazione multidimensionale per l'elaborazione e attuazione del progetto di vita individuale personalizzato e partecipato";

RICHIAMATE:

- la DGR X/116 del 14 maggio 2013 "Determinazioni in ordine all'istituzione del fondo regionale a sostegno della famiglia e dei suoi componenti fragili: atto d'indirizzo" che prevede di tutelare il benessere di tutti i componenti della famiglia, agevolando e sostenendo armoniose relazioni familiari, pur in presenza di problematiche complesse derivanti da fragilità, ed individua, tra i destinatari prioritari degli interventi, persone con gravi e gravissime disabilità e persone



Regione Lombardia

LA GIUNTA

anziane fragili e non autosufficienti, in condizione di dipendenza, totale o parziale, dall'accudente per le funzioni vitali e primarie;

- la DCR XI/505 del 16 aprile 2019 "Risoluzione concernente le determinazioni in ordine al Fondo unico per la Disabilità e alla presa in carico integrata";
- la DCR n. XII/42 del 20 giugno 2023 che approva il "Programma Regionale di Sviluppo Sostenibile della XII legislatura";

VISTI:

- l'art. 1 della L. n. 296/2006, e in particolare il comma 1264 con cui è stato istituito il "Fondo per le non autosufficienze" (FNA) e il comma 1265 in cui è previsto che gli atti e i provvedimenti concernenti l'utilizzo del fondo per le non autosufficienze siano adottati dal Ministro della solidarietà sociale, di concerto con il Ministro della salute, con il Ministro delle politiche per la famiglia e con il Ministro dell'economia e delle finanze, previa intesa in sede di Conferenza unificata di cui all'art. 8 del Decreto legislativo 28 agosto 1997 n. 281;

RICHIAMATE le seguenti deliberazioni:

- n. XII/3686 del 20/12/2024 "Approvazione del Piano Operativo Regionale Autismo 2024-2028";
- n. XII/3719/2024 del 30/12/2024 "Programma Operativo Regionale a favore di persone anziane non autosufficienti ad alto e basso bisogno assistenziale e persone con disabilità e necessità di sostegno intensivo elevato e molto elevato - Fondo per le Non Autosufficienze 2024 Esercizio 2025";
- n. XII/5365/2025 del 24/11/2025 "Programma Operativo Regionale Fondo "Caregiver Familiare" - Annualità 2024";

CONFERMATO che, in linea con il D.Lgs. n. 62/2024 e il D.Lgs. n. 29/2024, gli strumenti per promuovere percorsi integrati di presa in carico globale della persona anziana non autosufficiente e persona con disabilità e del suo contesto familiare sono la *valutazione multidimensionale*, la predisposizione del *Progetto Individuale* declinato nelle diverse dimensioni di vita e tenuto conto dei diversi cicli di vita e il *Budget di Progetto*;

DATO ATTO che la sopra richiamata DGR n. XII/3719/2024 ha disciplinato la Misura rivolta a persone anziane non autosufficienti ad alto bisogno assistenziale e persone con disabilità e necessità di sostegno intensivo molto elevato (già misura B1) prevedendo all'allegato B:

- interventi di assistenza indiretta: buono mensile caregiver, buono per personale di assistenza regolarmente impiegato e assegno di autonomia;
- interventi di assistenza diretta;
- erogazione voucher sociosanitario e/o voucher ASD, laddove previsto dal progetto individuale;

PRECISATO che la DGR n. XII/3719/2024 ha stabilito nel 31 dicembre 2025 la scadenza per l'erogazione della Misura B1;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DATO ATTO che a tutt'oggi non è ancora stato approvato da parte del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali il nuovo Piano per le Non Autosufficienze (PNNA) per il triennio 2025/2027;

CONSIDERATO che la condizione delle persone anziane non autosufficienti ad alto bisogno assistenziale e persone con disabilità e necessità di sostegno intensivo molto elevato, anche delle persone in condizione di dipendenza vitale, è caratterizzata da specifici elementi di fragilità che richiedono interventi costanti e continuativi;

RITENUTO pertanto, nelle more dell'approvazione del nuovo PNNA triennio 2025/2027 e relativo riparto delle risorse, di dare continuità alla Misura rivolta a persone anziane non autosufficienti ad alto bisogno assistenziale e persone con disabilità e necessità di sostegno intensivo molto elevato (già misura B1) ancora in carico al 31 dicembre 2025, assicurando l'erogazione del buono mensile e prorogando il termine al 30/04/2026;

CONFERMATO, nell'ottica della continuità degli interventi diretti in favore agli anziani non autosufficienti ad alto bisogno assistenziale e alle persone con disabilità con necessità di sostegno intensivo molto elevato, per il 2026 lo stanziamento di risorse FSR pari a euro 14.600.000,00 destinati ai voucher sociosanitari ed ai voucher ASD attivabili con presentazione di apposita istanza a far data dal 1° gennaio 2026;

RITENUTO altresì, al fine di garantire la continuità della presa in carico agli anziani non autosufficienti ad alto bisogno assistenziale e alle persone con disabilità con necessità di sostegno intensivo molto elevato beneficiarie di voucher sociosanitari al 31 dicembre 2025, che gli stessi proseguiranno con le medesime modalità fino al loro completamento e, comunque entro e non oltre il 28/02/2026 fatto salvo per:

- i voucher sociosanitari ad alto profilo in quanto rivolti a persone che presentano bisogni complessi essendo dipendenti da tecnologia assistiva;
- i voucher sociosanitari con rafforzamento ADI a scuola in quanto trattasi di interventi di carattere sanitario;

i quali proseguiranno fino a nuova rivalutazione da parte dell'ASST a seguito della quale potranno essere eventualmente rinnovati;

STABILITO che nell'ottica di permettere la continuità degli interventi sostenuti dai voucher sociosanitari e voucher ASD, le ATS:

- entro il 21 gennaio 2026 acquisiscono dagli Enti Erogatori dei Voucher la conferma della disponibilità all'erogazione anche per l'anno 2026 con la contestuale attestazione del mantenimento dei requisiti previsti;
- entro il mese di gennaio 2026 pubblicano l'elenco degli enti erogatori del Voucher aggiornato per il 2026 da cui discende la successiva formalizzazione dell'atto che regola i rapporti tra le parti;



Regione Lombardia
LA GIUNTA

STABILITO che ai destinatari del presente provvedimento che fruiscono anche di interventi integrativi sociali (assistenza diretta), dovrà essere garantita, mediante utilizzo delle risorse residue FNA, la continuità degli stessi secondo le modalità di cui al punto 8 dell'all. B. e al punto "Modalità attuative" dell'all. C.1 alla DGR n. XII/3719/2024 sino al 30/04/2026;

RITENUTO inoltre che le istanze di nuovo accesso alla Misura rivolta alle persone anziane non autosufficienti ad alto bisogno assistenziale e alle persone con disabilità e necessità di sostegno intensivo molto elevato (già misura B1) potranno essere presentate successivamente all'approvazione del PNNA 2025/2027 e secondo i termini e le modalità definite dalla programmazione regionale FNA 2025 esercizio 2026 adottata a seguito del decreto ministeriale;

DATO ATTO che la dotazione finanziaria da destinare al presente provvedimento ammonta complessivamente a euro 61.880.000,00 e trova copertura sull'esercizio finanziario 2026, subordinatamente all'approvazione del Bilancio di previsione 2026-2028, come di seguito specificato:

- euro 47.280.000,00 sul capitolo 12.02.104.13525
- euro 14.600.000,00 sul capitolo 13.01.104.14224, a valere sulle risorse del Fondo Sanitario Regionale, di cui:
 - euro 8.100.000,00 destinati all'attuazione del percorso voucher ASD con riferimento alle persone in condizioni di disabilità con necessità di sostegno intensivo molto elevato di cui alla lettera g) del decreto FNA 2016, come meglio specificato al punto 8 dell'allegato B) e nell'allegato C punto C.3 della DGR n. XII/3719/2024;
 - € 6.500.000,00 per la copertura di tutte le altre tipologie di voucher sociosanitari previsti al punto 8 dell'allegato B) e nell'allegato C punto C.2 della DGR n. XII/3719/2024;

CONSIDERATO che le suddette risorse sono finalizzate, sino a nuova programmazione, esclusivamente per garantire l'erogazione dei buoni mensili a favore del caregiver familiare, del personale regolarmente impiegato, dell'assegno di autonomia e per l'erogazione dei voucher sociosanitari e ASD;

STABILITO di ripartire le suddette risorse in base ai seguenti criteri:

- euro 47.280.000,00 (risorse regionali) ripartite alle ATS in base al numero di persone beneficiarie della Misura B1 al 30 novembre 2025 (monitoraggio mensile ATS);
- euro 14.600.000,00 (risorse FSR) ripartite alle ATS come di seguito evidenziato:
 - euro 6.500.000,00 valorizzando una quota pari al 40% sulla base della popolazione e una quota pari al 60% in base al numero di persone che al 30 novembre 2025 sono state prese in carico con i Voucher adulti e minori previsti dalla Misura B1 (monitoraggio mensile);



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- euro 8.100.000,00 valorizzando una quota pari al 40% sulla base della popolazione e una quota pari al 60% in base al numero di persone di cui alla lettera g) prese in carico sulla Misura B1 sul territorio di ciascuna ATS al 30 novembre 2025 e tenuto conto delle diverse fasce di età, valorizzando la fascia minori ed adulti;

RICHIAMATA la responsabilità delle ATS in ordine al monitoraggio e al rispetto dell'utilizzo delle risorse assegnate;

RITENUTO di confermare le modalità di rendicontazione e monitoraggio dell'utilizzo delle risorse attraverso l'assolvimento del debito informativo già in atto per le Misure FNA e di stabilire che eventuali residui di cui alle annualità FNA precedenti, già nella disponibilità delle ATS e degli Ambiti potranno essere utilizzati ad integrazione delle risorse assegnate con il presente provvedimento;

DATO ATTO di rinviare a successivi atti della Direzione Generale competente l'attuazione del presente provvedimento;

CONFERMATO in capo alle ATS l'esercizio delle funzioni di monitoraggio, controllo e l'obbligo di rendicontazione economica, quali-quantitativa e di appropriatezza, secondo successive e dettagliate indicazioni della Direzione Generale Famiglia, Solidarietà sociale, Disabilità e Pari Opportunità;

RICHIAMATE la l.r. 20/08 e le DD.G.R. relative all'assetto organizzativo della Giunta regionale;

VAGLIATE e fatte proprie le suddette motivazioni;

ALL'UNANIMITÀ dei voti espressi nelle forme di legge;

PER quanto in premessa esplicitato:

DELIBERA

1. di dare continuità, nelle more dell'approvazione del nuovo PNNA triennio 2025/2027 e relativo riparto delle risorse, alla Misura rivolta a persone anziane non autosufficienti ad alto bisogno assistenziale e persone con disabilità e necessità di sostegno intensivo molto elevato (già misura B1) ancora in carico al 31 dicembre 2025, assicurando l'erogazione del buono mensile e prorogando il termine al 30/04/2026;
2. di dare atto, nell'ottica della continuità degli interventi diretti in favore agli anziani non autosufficienti ad alto bisogno assistenziale e alle persone con disabilità con necessità di sostegno intensivo molto elevato, che per il 2026 lo stanziamento di risorse FSR da destinare ai voucher è pari a euro 14.600.000,00;



Regione Lombardia
LA GIUNTA

3. di dare atto che i voucher sociosanitari ed i voucher ASD sono attivabili con presentazione di apposita istanza a far data dal 1° gennaio 2026;
4. di stabilire, al fine di garantire la continuità della presa in carico agli anziani non autosufficienti ad alto bisogno assistenziale e alle persone con disabilità con necessità di sostegno intensivo molto elevato beneficiarie di voucher sociosanitari al 31 dicembre 2025, che gli stessi proseguiranno con le medesime modalità fino al loro completamento e, comunque entro e non oltre il 28/02/2026 fatto salvo per:
 - i voucher sociosanitari ad alto profilo in quanto rivolti a persone che presentano bisogni complessi essendo dipendenti da tecnologia assistiva;
 - i voucher sociosanitari con rafforzamento ADI a scuola in quanto trattasi di interventi di carattere sanitario;i quali proseguiranno fino a nuova rivalutazione da parte dell'ASST a seguito della quale potranno essere eventualmente rinnovati;
5. di stabilire che le ATS, nell'ottica di permettere la continuità degli interventi sostenuti dai voucher sociosanitari e voucher ASD:
 - entro il 21 gennaio 2026 acquisiscono dagli Enti Erogatori dei Voucher la conferma della disponibilità all'erogazione anche per l'anno 2026 con la contestuale attestazione del mantenimento dei requisiti previsti;
 - entro il mese di gennaio 2026 pubblicano l'elenco degli enti erogatori del Voucher aggiornato per il 2026 da cui discende la successiva formalizzazione dell'atto che regola i rapporti tra le parti;
6. di stabilire che ai destinatari del presente provvedimento che fruiscono anche di interventi integrativi sociali (assistenza diretta), dovrà essere garantita, mediante utilizzo delle risorse residue FNA, la continuità degli stessi secondo le modalità di cui al punto 8 dell'all. B. e al punto "Modalità attuative" dell'all. C.1 alla DGR n. XII/3719/2024 sino al 30/04/2026;
7. di stabilire che le istanze di nuovo accesso alla Misura rivolta alle persone anziane non autosufficienti ad alto bisogno assistenziale e alle persone con disabilità e necessità di sostegno intensivo molto elevato (già misura B1) potranno essere presentate successivamente all'approvazione del PNNA 2025/2027 e secondo i termini e le modalità definite dalla programmazione regionale FNA 2025 esercizio 2026 adottata a seguito del decreto ministeriale;
8. di dare atto che la dotazione finanziaria da destinare al presente provvedimento ammonta complessivamente a euro 61.880.000,00 e trova copertura sull'esercizio finanziario 2026, subordinatamente all'approvazione del Bilancio di previsione 2026-2028, come di seguito specificato:
 - euro 47.280.000,00 sul capitolo 12.02.104.13525;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- euro 14.600.000,00 sul capitolo 13.01.104.14224, a valere sulle risorse del Fondo Sanitario Regionale, di cui:
 - euro 8.100.000,00 destinati all'attuazione del percorso voucher ASD con riferimento alle persone in condizioni di disabilità con necessità di sostegno intensivo molto elevato di cui alla lettera g) del decreto FNA 2016, come meglio specificato al punto 8 dell'allegato B) e nell'allegato C punto C.3 della DGR n. XII/3719/2024;
 - € 6.500.000,00 per la copertura di tutte le altre tipologie di voucher sociosanitari previsti al punto 8 dell'allegato B) e nell'allegato C punto C.2 della DGR n. XII/3719/2024;
- 9. di dare atto che le suddette risorse regionali, come definite al punto 8, sono da utilizzare – sino a nuova programmazione - esclusivamente per garantire l'erogazione dei buoni mensili a favore del caregiver familiare, del personale regolarmente impiegato, dell'assegno di autonomia e per l'erogazione dei voucher sociosanitari e ASD;
- 10. di ripartire le suddette risorse in base ai seguenti criteri:
 - euro 47.280.000,00 (risorse regionali) ripartite alle ATS in base al numero di persone beneficiarie della Misura B1 al 30 novembre 2025 (monitoraggio mensile ATS);
 - euro 14.600.000,00 (risorse FSR) ripartite alle ATS come di seguito evidenziato:
 - euro 6.500.000,00 valorizzando una quota pari al 40% sulla base della popolazione e una quota pari al 60% in base al numero di persone che al 30 novembre 2025 sono state prese in carico con i Voucher adulti e minori previsti dalla Misura B1 (monitoraggio mensile);
 - euro 8.100.000,00 valorizzando una quota pari al 40% sulla base della popolazione e una quota pari al 60% in base al numero di persone di cui alla lettera g) prese in carico sulla Misura B1 sul territorio di ciascuna ATS al 30 novembre 2025 e tenuto conto delle diverse fasce di età, valorizzando la fascia minori ed adulti;
- 11. di confermare le modalità di rendicontazione e monitoraggio dell'utilizzo delle risorse attraverso l'assolvimento del debito informativo già in atto per le Misure FNA e di stabilire che eventuali residui di cui alle annualità FNA precedenti, già nella disponibilità delle ATS e degli Ambiti potranno essere utilizzati ad integrazione delle risorse assegnate con il presente provvedimento;
- 12. di rinviare a successivi atti della Direzione Generale competente l'attuazione del presente provvedimento;
- 13. di confermare in capo alle ATS l'esercizio delle funzioni di monitoraggio e controllo, rispetto dell'utilizzo delle risorse assegnate, e l'obbligo di



Regione Lombardia

LA GIUNTA

rendicontazione economica, quali-quantitativa e di appropriatezza, secondo successive e dettagliate indicazioni della Direzione Generale Famiglia, Solidarietà sociale, Disabilità e Pari Opportunità;

14. di demandare alla Direzione Generale competente la cura dei successivi atti in materia di trasparenza e pubblicità ai sensi degli artt. degli artt. 26 e 27 del D.Lgs. n. 33/2013;
15. di pubblicare il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia (BURL) e sul portale istituzionale di Regione Lombardia - www.regione.lombardia.it e di trasmettere lo stesso alle ATS.

**IL SEGRETARIO
RICCARDO PERINI**

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.