

VERBALE DI DELIBERAZIONE N.

UOC Tecnico Patrimoniale

Il Responsabile del procedimento: Fabrizio Landi

**VERBALE DI DELIBERAZIONE
DEL DIRETTORE GENERALE**

Il giorno _____ presso la sede legale, il Direttore Generale nella persona del Dott. Ida Maria Ada Ramponi ha adottato la seguente deliberazione.

OGGETTO: PROSECUZIONE DEL RAPPORTO CONTRATTUALE CON LA SOCIETÀ ECOSFERA SERVIZI SPA DERIVANTE DALL'ADESIONE ALLA CONVENZIONE CONSIP PER LA FORNITURA DI UN SISTEMA INTEGRATO DI SERVIZI DI GESTIONE E CONDUZIONE DEGLI IMPIANTI TECNOLOGICI PER IMMOBILI ADIBITI AD USO SANITARIO DAL 01/05/2022 AL 30/04/2023 – CIG 4316737C0D

ASSISTITO DA:

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

Dott. Maurizia Ficarelli

IL DIRETTORE SANITARIO

Dott. Roberto Sfogliarini

IL DIRETTORE SOCIOSANITARIO

Dott. Diego Maltagliati

IL DIRETTORE GENERALE

Richiamate:

La LR 30.12. 2009 n. 33 “Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità”;

La DGR n. X/4496 del 10.12.2015 con la quale è stata disposta la costituzione dell’Azienda Socio Sanitaria Territoriale (ASST) di Crema;

La DGR n. XI/5204 del 07.09.2021 di nomina della Dott.ssa Ida Maria Ada Ramponi quale Direttore Generale della ASST di Crema;

Rilevato che il Responsabile del procedimento riferisce quanto segue:

RICHIAMATI i seguenti atti:

- Deliberazione n. 11 del 16 gennaio 2012 con la quale l’Azienda Ospedaliera Ospedale Maggiore di Crema ha aderito alla Convenzione Consip per la fornitura di un sistema integrato di servizi di gestione e conduzione degli impianti tecnologici per immobili adibiti ad uso sanitario, a cui è seguito l’Ordinativo Principale di Fornitura protocollo n. 1562 del 17/01/2012 corrispondente al CIG derivato 4316737C0D;
- Deliberazioni n. 119 del 7 aprile 2017, n. 346 del 6 ottobre 2017, n. 153 del 13 aprile 2018, n. 370 del 21 settembre 2018, n. 153 del 19 aprile 2019, n. 279 del 19 maggio 2021 con le quali si è reso necessario prorogare il contratto derivante dall’adesione alla convenzione Consip sopra citata con la società Ecosfera Servizi Srl fino, da ultimo, al 30 aprile 2022, in attesa dell’assegnazione e successivo avvio della nuova convenzione Consip “Multiservizio tecnologico integrato con fornitura di Energia per gli edifici in uso, a qualsiasi titolo, alle Pubbliche Amministrazioni Sanitarie Edizione 2 – lotto 3 ambito territoriale Regione Lombardia 2 - province di Pavia, Lodi, Cremona e Mantova”;

PRESO ATTO che il lotto 3 ambito territoriale Regione Lombardia 2 – provincia di Cremona - di interesse di questa Azienda della convenzione Consip “Multiservizio tecnologico integrato con fornitura di Energia per gli edifici in uso, a qualsiasi titolo, alle Pubbliche Amministrazioni Sanitarie Edizione 2” è stato aggiudicato in data 22 marzo 2018, comunicazione protocollo n. 11474 del 09/04/2018, è stato stipulato in data 5 dicembre 2019 ed è stato attivato in data 27 gennaio 2020;

PRESO ATTO che conseguentemente questa Azienda ha provveduto alla Richiesta Preliminare di Fornitura n. d’ordine piattaforma 5344656 del 27/01/2020, protocollo n. 2563 del 27/01/2020, a cui sono seguite il Verbale di Presa Visione del 5 febbraio 2020, sottoscritto da parte di questa Azienda dal Direttore della U.O.C. Tecnico Patrimoniale e da parte di Edison Facility Solution s.p.a. dall’ing. Pignataro in qualità di Delegato dalla Società stessa, acquisito agli atti con protocollo n. 3654 del 06/02/2020 e la comunicazione di capienza massimale rif. protocollo n. 19569U-PG-AT, acquisita agli atti di questa Azienda con protocollo n. 4035 del 10/02/2020;

VISTA la comunicazione n. 19672U-PG-AT, agli atti con protocollo n. 7502 del 13/03/2020, con la quale, in riferimento alla richiesta preliminare di fornitura Ordine 5344656, la Società Edison Facility Solution s.p.a., richiamati i provvedimenti restrittivi del DPCM del 08/03/2020 relativi all’emergenza epidemiologica da COVID – 19, richiede la programmazione dei necessari sopralluoghi in funzione dell’evoluzione della situazione contingente, posticipando la consegna del PTE – Piano Tecnico Economico – al 15/06/2020;

RICHIAMATA la nota a firma del Direttore della U.O.C. Tecnico Patrimoniale, protocollo n. 7882 del 17/03/2020, con la quale, nel dare riscontro alla nota sopra citata, si richiama la Società, nel rispetto delle disposizioni contenute nel DPCM, a pianificare, concordandoli, e a effettuare i sopralluoghi sia presso il Presidio Ospedaliero di Crema sia presso le altre sedi oggetto di contratto al fine di acquisire il PTE almeno entro il 9 giugno 2020, e la successiva nota di sollecito protocollo n.

10963 del 20/04/2020;

PRESO ATTO che i sopralluoghi finalizzati alla redazione del Piano Tecnico Economico si sono tenuti secondo il programma predisposto da Edison Facility Solution s.p.a. di cui alla nota del giorno 8 maggio 2020, protocollo n. 12967 del 11/05/2020, nei giorni dal 13 al 20 maggio;

VISTE le successive note n. 19942U-MS-AT del 19/06/2020, agli atti con protocollo n. 16352 del 19/06/2020, e n. 20068U del 29/07/2020, agli atti con protocollo n. 20641 del 30/07/2020, con la quale la Soc. Edison Facility Solution s.p.a., in riferimento alla richiesta di fornitura, comunica che la consegna del PTE verrà posticipato fino al giorno 30/09/2020;

RICHIAMATA la nota protocollo n. 20807 del 30/07/2020 con la quale questa Azienda si dichiara disponibile a concedere proroga per la presentazione del PTE fino al 10 settembre 2020;

VISTA la successiva nota n. 20160U-MS-AT del 03/09/2020, acquisita al protocollo n. 23523 del 03/09/2020, con la quale la Soc. Edison Facility Solution s.p.a., con riferimento alla richiesta preliminare di fornitura num. 5344656 del 27/01/2020 relativa alla Convenzione Consip MIES 2 – Lotto 3 – comunica che, alla luce della documentazione tecnico amministrativa visionata e in considerazione della vigenza di contratti di fornitura di energia elettrica e calore con la ESCo proprietaria della rete di teleriscaldamento, nonché di ulteriori analisi svolte, non sussistono i presupposti per l'emissione di un PTE conforme alla nostra RPF;

RICHIAMATA la comunicazione protocollo n. 29936 del 29/10/2020 inviata da questa Azienda a Consip s.p.a. e, per conoscenza alla stessa Edison Facility Solution s.p.a., con la quale, in riferimento alla Convenzione per l'affidamento di un Multiservizio Tecnologico Integrato con Fornitura di Energia per gli edifici in uso, a qualsiasi titolo, alle Pubbliche Amministrazioni Sanitarie, edizione Num. 2, ai sensi dell'articolo 26, Legge N. 488/1999 e smi e dell'articolo 58, Legge N.388/2000 - Lotto 3 CIG 5878222E3C – RPF 5344656 del 27/01/2020, nel segnalare che Edison Facility Solution s.p.a., sulla base di proprie considerazioni ritiene che non sussistano i presupposti per l'emissione di un Piano Tecnico Economico dei Servizi conforme alle nostre richieste e che non è di conseguenza possibile dare corso alla stipula del contratto con questa ASST, richiede a Consip spa l'approfondimento dei relativi articoli del Capitolato della Convenzione, tra l'altro non richiamati nelle nota di diniego di Edison Facility Solution s.p.a., o l'effettiva casistica delle condizioni previste dalla Convenzione in questione che eventualmente risultino essere ostative alla redazione del PTE ed alla successiva adesione;

RICHIAMATA la successiva comunicazione protocollo n. 6009 del 16/03/2021 con la quale questa ASST, richiamati i contenuti della precedente nota protocollo n. 29936/2020, nel segnalare la situazione di difficoltà connessa alla mancata attivazione della nuova convenzione, richiede, qualora Consip spa confermi la situazione di impossibilità da parte dell'Aggiudicatario del MIES 2 lotto 3 ad assumere gli impegni presi con la partecipazione e l'aggiudicazione ad una procedura d'appalto dalla stessa indetta, la possibilità di interpellare aggiudicatari di altri lotti, non pertinenti geograficamente, ma che eventualmente si rendessero disponibili ad eseguire il Servizio oggetto di Convenzione presso questa ASST;

RICHIAMATO il successivo sollecito protocollo n. 8073 del 01/04/2021 con il quale questa ASST, nel riproporre le difficoltà ed i vincoli connessi nel prorogare il contratto in essere derivante dalla precedente Convenzione Consip per la fornitura di un sistema integrato di servizi per la gestione e la conduzione degli impianti tecnologici per gli immobili ad uso sanitario, unita alla emergenza epidemiologica da Sars-Cov-2, che ha comportato inevitabilmente disagi e disservizi all'Azienda e all'utenza, richiede nuovamente l'intervento della società Consip spa presso l'Aggiudicatario del MIES 2 lotto 3 affinché lo stesso si attivi propositivamente ad assumere gli impegni presi con la partecipazione e l'aggiudicazione ad una procedura d'appalto Consip, o in subordine, richiede l'autorizzazione a interpellare aggiudicatari di altri lotti che eventualmente si rendessero disponibili ad eseguire il Servizio oggetto di Convenzione presso questa ASST;

VISTA la nota via PEC inviata a questa Azienda da CONSIP spa in data 13/04/2021, acquisita al protocollo n. 9138 del Il Responsabile del procedimento di UOC Tecnico Patrimoniale - Dott. Fabrizio Landi
Addetto all'istruttoria: Dott. Chiara Brusaferrì

13/04/2021, con la quale la stessa CONSIP spa, a riscontro delle nostre precedenti note, dopo aver richiamato la casistica di attivazione dei Servizi richiesti come previsti e normati dal Capitolato Tecnico, e, dando atto che “a detta di codesta rispettabile Amministrazione non sussisterebbero in capo all’Assuntore problemi o condizioni di impossibilità alla voltura dei contratti di fornitura di energia elettrica e calore vigenti” con la ESCo proprietaria della rete di teleriscaldamento, contratti rispetto ai quali Consip è soggetto terzo e dei quali non conosce il contenuto”, invita l’Assuntore medesimo, Edison Facility Solution s.p.a., che è riportato in copia conoscenza alla redazione e alla successiva consegna del Piano Tecnico Economico dei Servizi (PTE) all’Amministrazione, richiamandolo al rispetto delle prescrizioni contrattuali e riservandosi l’applicazione della penale da ritardo nella consegna del PTE di cui al paragrafo 9.5, lettera d) del Capitolato Tecnico;

PRESO ATTO che nella stessa nota, riguardo la richiesta espressa in subordine a interpellare aggiudicatari di altri lotti che eventualmente si rendessero disponibili ad eseguire il Servizio oggetto di Convenzione presso questa ASST, Consip spa non ha ritenuto di accordare la deroga richiesta in base al mantenimento del rispetto degli ambiti territoriali delimitati dai relativi lotti;

PRESO ATTO che si sono tenuti diversi incontri (27 aprile, 20 maggio 2021) che, nonostante l’obiettivo da parte della ASST di trovare una soluzione condivisa al fine di ottenere il PTE da parte di Edison Facility Solution s.p.a., sono stati seguiti da una nota acquisita al protocollo con n. 9138 del 13/04/2021 con la quale viene comunicato, senza alcun supporto motivazionale o documentale, che non era possibile dar seguito alle richieste di questa ASST;

PRESO ATTO che la ASST al fine di effettuare ulteriori approfondimenti in merito alla natura del contratto in essere, ha concesso a Edison Facility Solution s.p.a. una dilazione per la consegna del Piano Tecnico Economico entro la data del 16 settembre 2021 e ha richiesto di chiarire la sussistenza dei motivi ostativi previsti dal Capitolato Tecnico esplicitandone le ragioni;

PRESO ATTO che Edison Facility Solution s.p.a. con nota protocollo n. 26938 del 18/10/2021 ha dichiarato che per tutte le motivazioni discusse ricorreva l’ipotesi di “insussistenza di tutte le condizioni di adesione” ancora una volta senza esplicitare motivazioni e documentazione a supporto della dichiarazione;

PRESO ATTO che in data 20 gennaio 2022 è stato trasmesso da parte di Edison Facility Solution s.p.a. il PTE che è risultato però in contrasto con gli obblighi assunti verso Consip e con le condizioni individuate con l’ASST in quanto:

- Edison Facility Solution s.p.a. ha preteso di inserire quali elementi indispensabili per l’assunzione del servizio sia la realizzazione di un nuovo trigeneratore, sia la preventiva risoluzione del rapporto tra l’ASST Crema e Linea Green: elementi, entrambi, non rientranti tra le condizioni minime necessarie previste da Consip ed esclusi in sede di confronto con l’ASST sui contenuti del PTE;
- pur formalmente assolvendo l’obbligo di presentare il PTE, Edison Facility Solution s.p.a. ha quindi ribadito la propria posizione originaria, insistendo nel non voler assumere il servizio senza la previa realizzazione di un nuovo generatore e senza la preventiva risoluzione dei rapporti tra l’ASST e Linea Green, posizione quest’ultima, già contestata dall’ASST e da Consip, le quali avevano invitato Edison Facility Solution s.p.a. a presentare un PTE conforme alle prescrizioni contrattuali;

CONSIDERATO quindi che, in altri termini, le circostanze ritenute originariamente ostative alla presentazione del PTE sono state indebitamente tramutate da Edison Facility Solution s.p.a. in condizioni contrattuali che l’ASST avrebbe dovuto accettare ai fini dell’emissione dell’ODF, con il preteso obiettivo di soddisfare comunque gli interessi tecnici ed economici della Società, i quali non sono però meritevoli di tutela alla luce della disciplina della Convenzione Consip;

RITENUTO pertanto per tutto quanto sopra esposto indispensabile richiedere la trasmissione di un corretto PTE che tenga in considerazione tutte le pregresse discussioni;

PRESO ATTO che in data 27 gennaio 2022 l'ASST è stata dunque messa in condizione di dover segnalare a Consip il grave inadempimento contrattuale di Edison Facility Solution s.p.a.;

PRESO ATTO che alle ore 22:28 dello stesso giorno, indicato dal Capitolato quale termine ultimo per l'adesione alla Convenzione, Edison Facility Solution s.p.a. ha presentato un nuovo PTE che rispettava tutte le richieste e le necessità di questa ASST, ovvero nello specifico non prevedeva più la necessaria installazione del trigeneratore e la preventiva risoluzione dei contratti conclusi dall'ASST, elementi alla base della segnalazione di grave inadempimento;

CONSIDERATO quindi che il nuovo PTE sarebbe stato meritevole di valutazione, ma avendolo ricevuto solo alle 22:28 del giorno della scadenza non è risultato possibile per l'ASST procedere all'esame del nuovo PTE al fine dell'emissione dell'Ordinativo principale di fornitura;

PRESO ATTO che l'ASST per quanto sopra esposto e soprattutto per l'impossibilità di rispettare i tempi tecnici per la valutazione del piano contenuti nel Capitolato, ha richiesto a Consip la possibilità di aderire alla Convenzione in deroga alla scadenza prevista (riferimento protocollo n. 2182 del 02/02/22);

PRESO ATTO che Consip ha ribadito l'impossibilità per l'ASST di emettere un ordinativo di fornitura in quanto la Convenzione scaduta non può essere ulteriormente prorogata (riferimento protocollo n. 4100 del 21/02/22);

PRESO ATTO che non risultano attive altre convenzioni né Consip né ARIA riguardanti servizi analoghi cui questa Stazione Appaltante possa aderire per consentire la sottoscrizione degli eventuali relativi contratti per i servizi manutentivi e di conduzione impianti necessari al corretto funzionamento dei presidi di questa ASST;

CONSIDERATO di dover garantire la gestione e conduzione degli impianti tecnologici di questa Azienda fino alla sottoscrizione di una nuova convenzione o di una diversa tipologia di contratto, eventualmente derivante anche da differenti procedure di affidamento del servizio;

RICHIAMATA la già citata deliberazione n. 279 del 19/05/2021 "Prosecuzione del rapporto contrattuale con la società ecosfera servizi spa derivante dall'adesione alla convenzione Consip per la fornitura di un sistema integrato di servizi di gestione e conduzione degli impianti tecnologici per immobili adibiti ad uso sanitario – CIG 4316737C0D" di proroga fino al 30/04/2022;

RICHIAMATA la comunicazione protocollo n. 5213 del 03/03/2022 con la quale Ecosfera Servizi spa dichiara la propria disponibilità alla prosecuzione del contratto in oggetto al fine di garantire la gestione e conduzione degli impianti tecnologici di questa Azienda;

RITENUTO di provvedere alla prosecuzione del contratto attualmente in essere con la R.T.I. mandataria Ecosfera Servizi spa derivante dall'adesione alla convenzione Consip per la fornitura di un sistema integrato di servizi di gestione e conduzione degli impianti tecnologici per immobili adibiti ad uso sanitario, per un periodo di ulteriori mesi 12 a partire dal giorno 1° maggio 2022;

PRESO ATTO inoltre che in caso di attivazione di una nuova convenzione Consip / ARIA o in caso di avvio di nuovi contratti con altri soggetti eventualmente successivamente identificati che dovesse intervenire prima della scadenza del nuovo termine contrattuale, interverrà nei confronti della società Ecosfera servizi spa la risoluzione anticipata della proroga, previo preavviso di 90 giorni;

PRESO ATTO che, in seguito alla negoziazione tra le parti in relazione alla prosecuzione del contratto è stato confermato un canone mensile ricorrente dal 1 maggio 2022 pari a € 130.000,00 IVA esclusa corrispondente alle attuali condizioni contrattuali;

PRESO ATTO inoltre che per le attività extra canone viene stimato da questa Azienda un importo presunto pari a €

19.000,00 mensili IVA esclusa;

PRESO ATTO che i costi derivanti dall'adozione del presente atto pari a:

- anno 2022: per servizi a canone - periodo 01/05/2022 – 31/12/2022: € 158.600,00 mensili IVA compresa pari a € 1.268.800,00 IVA compresa;
- anno 2022: per le attività extra canone - periodo 01/05/2022 – 31/12/2022: stimati € 23.180,00 mensili IVA compresa pari a € 185.440,00 IVA compresa;
- anno 2023: per servizi a canone - periodo 01/01/2023 – 30/04/2023: € 158.600,00 mensili IVA compresa pari a € 634.400,00 IVA compresa;
- anno 2023: per le attività extra canone - periodo 01/01/2023 – 30/04/2023: stimati € 23.180,00 mensili IVA compresa pari a € 92.720,00 IVA compresa;
- vengono imputati ai corrispondenti stanziamenti di cui al CE 420.090.100 dei rispettivi bilanci di competenza;

DATO ATTO che il presente provvedimento viene adottato su proposta del Direttore dell'UOC Tecnico Patrimoniale che ne attesta la regolarità tecnica e la legittimità del provvedimento;

ACQUISITO il parere di regolarità contabile da parte del Direttore dell'U.O.C. Programmazione Bilancio e Contabilità;

ACQUISITO il parere del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore Socio Sanitario per quanto di competenza così come previsto dall'art. 3 del Decreto Legislativo 30.12.1992 n. 502 e successive modificazioni;

DELIBERA

di prendere atto di quanto in premessa descritto e conseguentemente:

1. di proseguire alle attuali condizioni il contratto attualmente in essere con la R.T.I. mandataria Ecosfera Servizi spa derivante dall'adesione alla convenzione Consip per la fornitura di un sistema integrato di servizi di gestione e conduzione degli impianti tecnologici per immobili adibiti ad uso sanitario, per un periodo di ulteriori mesi 12 a partire dal giorno 1° maggio 2022, ovvero fino all'avvio del contratto col nuovo fornitore, con eventuale risoluzione anticipata durante tale periodo, esercitabile in qualsiasi momento con preavviso di 90 giorni;

2. di prendere atto che la Società Ecosfera Servizi spa ha dichiarato la propria disponibilità a proseguire il servizio nota protocollo 5213 del 03/03/2022 e che, nel caso in cui l'attivazione della nuova convenzione e l'avvio del contratto col nuovo fornitore avvenisse prima della scadenza pattuita, accetta la risoluzione anticipata della succitata proroga previo preavviso di 90 giorni, attivabile in qualsiasi momento nell'arco di tale periodo;

3. di dare atto che in funzione dei servizi effettivamente attivati e richiesti per l'anno 2022 e parte del 2023, l'importo da riconoscere all'R.T.I. Ecosfera Servizi spa. viene determinato per i servizi a canone in € 130.000,00 mensili IVA esclusa e per le attività extra canone viene stimato un importo pari a presuntivi € 19.000,00 mensili IVA esclusa;

4. di imputare i costi derivanti dall'adozione del presente atto complessivamente pari a € 1.454.240,00 IVA compresa, per servizi a canone e attività extra canone, per l'anno 2022 e € 727.120,00 IVA compresa, per servizi a canone e attività extra canone per l'anno 2023 agli stanziamenti di cui al CE 420.090.100 dei rispettivi bilanci di competenza;

5. di pubblicare il presente atto ai sensi dell'art. 18 comma 9 della L.R. n. 33 del 30/12/2009 sull'Albo dell'Azienda Socio Sanitaria Territoriale di Crema;

6. di trasmettere copia del provvedimento per quanto di rispettiva competenza a:

- UOC Programmazione Bilancio e Contabilità;
- Collegio Sindacale dell'Azienda.

Parere favorevole:

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

F.to Dott. Maurizia Ficarelli

IL DIRETTORE SANITARIO

F.to Dott. Roberto Sfogliarini

IL DIRETTORE SOCIOSANITARIO

F.to Dott. Diego Maltagliati

IL DIRETTORE GENERALE

F.to Dott. Ida Maria Ada Ramponi

Ai fini della pubblicazione la firma autografa è sostituita con indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile ai sensi del D.L.vo n. 39/1993, art. 3, comma 2

Deliberazione di UOC Tecnico Patrimoniale

OGGETTO: PROSECUZIONE DEL RAPPORTO CONTRATTUALE CON LA SOCIETÀ ECOSFERA SERVIZI SPA DERIVANTE DALL'ADESIONE ALLA CONVENZIONE CONSIP PER LA FORNITURA DI UN SISTEMA INTEGRATO DI SERVIZI DI GESTIONE E CONDUZIONE DEGLI IMPIANTI TECNOLOGICI PER IMMOBILI ADIBITI AD USO SANITARIO DAL 01/05/2022 AL 30/04/2023 – CIG 4316737C0D

ATTESTAZIONE DI REGOLARITA' TECNICA

Il Responsabile del Procedimento attesta la regolarità tecnica e la legittimità della proposta sopra citata.

Il Direttore di UOC Tecnico Patrimoniale

(F.to Dott. Fabrizio Landi)

.....

Ai fini della pubblicazione la firma autografa è sostituita con indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile ai sensi del D.L.vo n. 39/1993, art. 3, comma 2

Data, 26/04/2022

ATTESTAZIONE DI REGOLARITA' CONTABILE

Il Responsabile dell'ufficio UOC Programmazione Bilancio e Contabilità attesta la copertura economica e la regolarità contabile della proposta della deliberazione sopra riportata.

Il Responsabile di UOC Programmazione Bilancio e Contabilità

(F.to Dott. Marco Brusati)

.....

Ai fini della pubblicazione la firma autografa è sostituita con indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile ai sensi del D.L.vo n. 39/1993, art. 3, comma 2

Data, 27/04/2022